

28/3/22

מכרז פומבי מס' 4/22 לרכישת שירותי ייעוץ מקצועי בנושאי זיהום אוויר תחבורתי וקידום תחבורה מקיימת

קובץ הבהרות

<u>תשובה</u>	<u>שאלה</u>	<u>סעיף במכרז</u>	<u>מס' סידורי</u>
<p>לתשומת הלב, כפי שצוין במכרז ברישא סעיף 4 : סיווג הדו"ח המופיע במסמכי המכרז ביחס לחלק מהשירותים נועד לתת בידי המציעים כלי עזר או המחשה או אינדיקציה למציעים בקשר עם אופן סיווג השונים. בכל מקרה מובהר בזאת, כי הקביעה הסופית לגבי סיווג כל שירות תהיה של המשרד בלבד בעת ביצוע השירות הנדרש.</p> <p>כמו כן, כפי שצוין במכרז בסעיף 5.6.2 הגדרת וקביעת סוג הדו"ח תעשה מראש ובכתב טרם תחילת מתן השירותים.</p>	<p>בהתאם להערה "סיווג הדו"ח המופיע לעיתים מטה ביחס לחלק מהשירותים נועד לתת בידי המציעים כלי עזר או המחשה או אינדיקציה למציעים בקשר עם אופן סיווג הדו"חות השונים".</p> <p>מניסיוננו והכרותינו המעמיקה עם התחום, בחלק מהמקרים, סיווג הדוחות משקף תשומות עבודה נמוכות בסדרי גודל, ביחס למטלה.</p> <p>להלן מספר דוגמאות :</p> <p>תוכניות עירוניות לצמצום זיהום אוויר מתחבורה :</p> <ul style="list-style-type: none"> סיווג ביצוע סקירה ובחינת טכנולוגיות קיימות להפחתת פליטות מזהמים מכלי רכב וכלי צמ"ה שונים - דוח בינוני ; הגעה ירוקה לעבודה : סיוע בגיבוש תכנית התמיכות של המשרד – דוח קטן סיוע בטיפול בקולות קוראים לתמיכות וסיוע בהליכי שיפוט הבקשות- דוח קטן (מה מספר הקולות הקוראים? מה מספר הבקשות?) כתיבת דוחות שנתיים מסכמים לתוכנית ובכלל זה בחינת יעילות 	<p>4 - סיווג דוחות</p>	<p>1</p>

חוזים והתקשרויות

תשובה	שאלה	סעיף במכרז	מס' סידורי
	<p>סביבתית וכלכלית של הפרויקטים השונים – דוח קטן בדיקות תקופתיות במכוני רישוי ובדיקות מדגמיות בצד הדרך לזיהום אוויר מכלי רכב:</p> <ul style="list-style-type: none"> סקירת הרגולציה העדכנית הקיימת בחו"ל, סקירת טכנולוגיות חדשות הקיימות בעולם, הגשת דו"ח מסכם של הסקירות לרבות יתרונות וחסרונות ומסמך המלצות – דוח בינוני. <p>בהתאם לאמור בסעיף 5, דוח קטן מוערך ב- 20 שעות עבודה, דוח בינוני ב-40 ש"ע; גדול ב-75 ש"ע ומורכב ב-100 ש"ע;</p> <p>מהאמור לעיל משתמע כי המשרד מצפה שכל המטלות שצוינו לדוגמה בתחום בדיקות תקופתיות במכוני רישוי יבוצעו במסגרת של 40 שעות. להערכתנו, שתי סקירות בינלאומיות ודוח מסכם מחייבים הקצאת שעות בהיקף גבוה בהרבה, כאשר הפער הוא בסדרי גודל משמעותיים, אשר יש בו בכדי להשפיע על עצם הכדאיות בהגשת הצעה למכרז.</p> <p>לאור האמור, נודה על הבהרתכם.</p>		
<p>נוסח המכרז תוקן. הנכם מופנים לנוסח המעודכן של המכרז מפורסם באתר מינהל הרכש הממשלתי</p>	<ol style="list-style-type: none"> מה התעריף שישולם ליועץ הזר? מניסיוננו במכרזים אחרים בהם נדרשו יועצים זרים, קיים קושי רב לגייס יועץ חו"ל בתעריף נמוך מ-400 דולר לשעה (לא כולל מע"מ). בשיטה שבה התמורה היא לפי גודל הדוח, וקיימת אי ודאות מלאה לעניין מידת המעורבות הנדרשת של היועץ הזר בכל דוח, אין שום אפשרות מעשית לתמחר את הדוחות. בהיעדר מחויבות כלשהי, הן מבחינת היקף העבודה והן מבחינת התעריף, אנו צופים קושי משמעותי בגיוס חברת ייעוץ זרה ובהתחייבותה למתן שירותים במכרז. 	<p>5.3 - יועץ חו"ל</p>	<p>2</p>

חוזים והתקשרויות

תשובה	שאלה	סעיף במכרז	מס' סידורי
<p>נוסח המכרז תוקן.</p> <p>הנכם מופנים לנוסח המעודכן של המכרז מפורסם באתר מינהל הרכש הממשלתי</p> <p>היקף הלווי ותשומות של גוף הייעוץ הבינלאומי, בכל אחת מהמשימות יקבע בפועל בעת הגדרת המשימה וקביעת היקף העבודה/סיווג הדו"ח.</p>	<p>על פי האמור בסעיף זה, "במסגרת השירותים על המציע להתחייב ולדאוג כי יועץ מקצועי בכיר אחד לפחות מטעם גוף הייעוץ הבינ"ל שהינו מומחה בתחומים הרלוונטיים לווה באופן אישי את השירותים נשוא המכרז".</p> <p>הדרישה אינה ברורה.</p> <p>מה כולל ליווי זה?</p> <p>מה היקף התשומות שלו מצפה המשרד מהיועץ הזר?</p> <p>מפרט השירותים כולל התמחויות רבות ומגוונות. באיזה מבניהן נדרשת מומחיותו של היועץ הזר?</p>	<p>5.3 - יועץ חו"ל</p>	3
<p>נוסח המכרז תוקן.</p> <p>הנכם מופנים לנוסח המעודכן של המכרז מפורסם באתר מינהל הרכש הממשלתי</p>	<p>בהתאם לאמור בסעיף, יתכן ויועץ חו"ל יידרש לביקור מקצועי בארץ ועד לביקור אחד בשנה.</p> <p>מה התמורה שתשולם ליועץ עבור ביקור בישראל? מה משך הביקור הנדרש? ביקור יועץ זר כרוך בעלות של טיסות, לינה, אש"ל ושעות עבודה. כיצד המשרד מתכוון לשלם הוצאות אלה?</p>	<p>5.4 - יועץ חו"ל</p>	4
<p>אין שינוי בנוסח המכרז. יחד עם האמור, כל מקרה ייבחן לגופו והכל בהתאם למסמכי למכרז.</p>	<p>מה קורה במצב בו נדרשת מטלה שהיקף השעות הנדרש לביצוע עולה על 100 שעות, דהיינו מוערך היקף שעות העולה על הערכת השעות בדוח מורכב?</p>	<p>5.5 - סוגי תפוקות</p>	5
<p>נוסח המכרז תוקן.</p> <p>הנכם מופנים לנוסח המעודכן של המכרז מפורסם באתר מינהל הרכש הממשלתי</p>	<p>על פי האמור בסעיף נדרשת הצעת מחיר במונחי שיעור הנחה מוצע באחוזים לשעת ייעוץ מהתעריפים הנקובים בהנחיות ותעריפי החשב הכללי במשרד האוצר.</p> <p>האם היועץ הזר יתוגמל בתעריף חשכ"ל?</p> <p>האם גם על תעריף זה תחול ההנחה?</p>	<p>8.1.2 - שירותים משלימים</p>	6

חוזים והתקשרויות

תשובה	שאלה	סעיף במכרז	מס' סידורי
	<p>נדגיש שוב, מניסיוננו, תעריפי יועצים זרים יקרים בסדרי גודל בהשוואה לתעריפי החשכ"ל, דבר המשפיע על יכולת המציעים לגייס יועץ בינלאומי העומד בדרישות המכרז.</p> <p>הואיל והתשומה העיקרית של הספק היא שעות עבודה של יועצים, מוצע שההצמדה תהיה לתעריף החשכ"ל.</p>		
כללי ההצמדה מפורטים בנספח י' למסמכי המכרז	<p>האם התעריפים יוצמדו לשיעור השינוי בתעריפי החשב הכללי או למדד המחירים לצרכן, או למדד אחר? הוראת התכ"מ אליה מפנה הסעיף כוללת יותר מחלופה אפשרית אחת.</p>	8.7 - הצמדה	7
אין שינוי בנוסח המכרז	<p>בהתאם לאמור בסעיף, "ההחלטה האם המציע עומד בדרישת הניסיון ובכלל זה ההחלטה האם הניסיון שעליו הצביע המציע הוא ניסיון בהתאם לדרישות הינה בשיקול דעתה של ועדת המכרזים".</p> <p>ניסוח תנאי סף במכרז אינו יכול להיות נתון לפרשנות או להחלטה של ועדת המכרזים לאחר הגשת ההצעות. על תנאי הסף להיות מנוסח באופן חד חד ערכי.</p> <p>הוראה זו שמה את המציעים במקום בו ניסוח תנאי הסף אינו חד חד ערכי, הם אינם יכולים לדעת מראש האם הם עומדים בתנאי הסף ומאידך, ועדת המכרזים יכולה להחליט בדיעבד, לאחר עיון בהצעות האם ההצעה עומדת בתנאי הסף, או לא, באופן המהווה פגיעה בשוויוניות.</p> <p>ראו לעניין זה את התייחסותו של עומר דקל: "כדי שדרישת הניסיון הקודם תהיה יעילה ותשרת את המטרה שלשמה הוצגה מלכתחילה כתנאי סף, נדרש כי שלושת המרכיבים ינוסחו בצורה ברורה, בהירה ומדויקת. ניסוח מעורפל של דרישות</p>	9.12.2 - תנאי סף למציע	8

חוזים והתקשרויות

תשובה	שאלה	סעיף במכרז	מס' סידורי
	הניסיון הקודם עלול לעורר מחלוקות פרשניות ולגרום להתדיינויות ארוכות ויקרות שיגרמו לעיכובים בהליך המכרז" (עומר דקל, מכרזים, כרך ראשון, ע"מ 288).		
נוסח המכרז תוקן. הנכם מופנים לנוסח המעודכן של המכרז מפורסם באתר מינהל הרכש הממשלתי	הדרישה להתקשרות מחייבת עם יועץ בינלאומי העומד בכל תנאי הסף המפורטים בסעיף זה, כאשר אין התחייבות כלשהי להיקף העסקתו, התמורה בעד שירותיו והחזר הוצאות בגין ביקוריו בישראל מהווה הכבדה משמעותית על היכולת להגיש הצעה מיטבית למכרז. איתור יועץ העומד בדרישות, אשר יהיה מוכן להתחייב לתנאי המכרז היא משימה הכרוכה בהשקעת תשומות רבות, ובתנאי המכרז הנוכחיים היא בעלת סיכויי הצלחה קלושים. על מנת לקיים את דרישות עורך המכרז מחד ולאפשר הגשת הצעות מיטביות ע"י המציעים מאידך, מוצע כי הדרישה להתקשרות עם יועץ חו"ל תהיה בשלב החוזי, לאחר הזכייה ולא כתנאי סף.	9.13 - תנאי סף התקשרות עם גוף ייעוץ בינלאומי	9
נוסח המכרז תוקן. הנכם מופנים לנוסח המעודכן של המכרז מפורסם באתר מינהל הרכש הממשלתי	בהתאם לאמור בסעיף, "ההחלטה האם המציע עומד בדרישת הניסיון ובכלל זה ההחלטה האם הניסיון שעליו הצביע המציע הוא ניסיון בהתאם לדרישות הינה בשיקול דעתה של ועדת המכרזים". ניסוח תנאי סף במכרז אינו יכול להיות נתון לפרשנות או להחלטה של ועדת המכרזים לאחר הגשת ההצעות. על תנאי הסף להיות מנוסח באופן חד חד ערכי. הוראה זו שמה את המציעים במקום בו ניסוח תנאי הסף אינו חד חד ערכי, הם אינם יכולים לדעת מראש האם הם עומדים בתנאי הסף ומאידך, ועדת המכרזים יכולה להחליט בדיעבד לאחר עיון בהצעות האם	9.13.2 - תנאי סף ליועץ הבינ"ל	10

חוזים והתקשרויות

תשובה	שאלה	סעיף במכרז	מס' סידורי
	<p>ההצעה עומדת בתנאי הסף, או לא, באופן המהווה פגיעה בשוויוניות.</p> <p>ראו לעניין זה את התייחסותו של עומר דקל: "כדי שדרישת הניסיון הקודם תהיה יעילה ותשרת את המטרה שלשמה הוצגה מלכתחילה כתנאי סף, נדרש כי שלושת המרכיבים ינוסחו בצורה ברורה, בהירה ומדויקת. ניסוח מעורפל של דרישות הניסיון הקודם עלול לעורר מחלוקות פרשניות ולגרום להתדיינויות ארוכות ויקרות שיגרמו לעיכובים בהליך המכרז" (עומר דקל, מכרזים, כרך ראשון, ע"מ 288).</p>		
מאושר	<p>נבקש את אישורכם שתואר שני בכלכלה או תואר שני במנהל עסקים עומדים בתנאי הסף.</p>	9.14.1 (א) - כישורי מנהל הצוות	11
<p>כן במידה והוא היה מנהל של פרויקט הייעוץ. בפרויקט הכוונה לעבודה מקצועית בתחומים הרלוונטיים למכרז בין אם מדובר בפרויקט יעוץ או אחר.</p>	<p>נבקש הבהרתכם מה ההבדל בין ניסיון בעבודות ייעוץ (סעיף ג') לניהול פרויקטים (סעיף ד'). האם ניהול פרויקט של ייעוץ ייחשב לצורך עמידה בתנאי הסף? מה ההגדרה של "פרויקט" לעניין סעיף ד'?</p>	9.14.1 - (ג,ד) כישורי מנהל הצוות	12
<p>תשומת לב לכך שנוסח המכרז בעניין סעיף זה עודכן. הנוסח המעודכן של המכרז מפורסם באתר מינהל הרכש הממשלתי.</p>	<p>בדיקת תסקיר השפעה על הסביבה או מסמך סביבתי – האם הבדיקה כוללת את בדיקת קבצי המודל, בדיקת הקובץ המטאורולוגי בדיקת נתוני התנועה וחישובי הפליטות, בדיקת חישובי הליך אימות וכו'?" ככל שכן, נבקש כי המשימה תוגדר כ"דוח בינוני".</p>	4.1.1 (ב)	13
<p>קיים אך עם זאת הכוונה היא לבצע עבודה חדשה קרי, מקדמי פליטה חדשים. המשרד יספק מצאי עדכני של כלי הרכב בישראל. הכוונה היא גם בחינה של המתודולוגיה הקודמת.</p>	<p>מקדמי פליטה ומצאי פליטות זיהום אוויר מכלי רכב – האם בידי המשרד בסיס נתונים קיים שלפיו הוכנו המקדמים ב 2017? האם העדכון הוא ביחס לכלל המתודולוגיה או רק עדכון של המקדמים.</p>	4.6.1	14
ראה תשובה לשאלה 1	<p>מקדמי פליטה ומצאי פליטות זיהום אוויר מכלי רכב – ככל שהמשימה כוללת הקמת</p>	4.6.1	15

חוזים והתקשרויות

תשובה	שאלה	סעיף במכרז	מס' סידורי
	בסיס הנתונים מחדש או שילוב עבודה של יועץ חו"ל, נבקש לבחון הגדרת המשימה כ"דוח מורכב".		
לא הוגדר כי עדין לא קיימת הערכה להיקף הדו"ח.	דרישות ליעדי פליטות גז"ח מיבואני רכב – למשימת הקמה, ניהול ותפעול מאגר נתונים ארצי לא הוגדר סיווג דוח.	4.8.2	16
לידיעת המציעים: כיום, ישנם כ- 10 מפעילים הנדרשים לבצע אחת לשנה בדיקות מעבדה ולהגישם אחת לשנה. לעניין סיווג הדוח ראו תשובה לשאלה 1.	מפעילי מכליות דלק – עיבוד נתונים שנתיים המתקבלים ממפעלי מכליות דלק – האם ניתן לקבל הערכה על מספר המפעילים/הדוחות אותם נדרש לבדוק במסגרת סעיף זה? ככל שמדובר על יותר מ 10 מפעילים/דוחות שונים, נבקש כי המשימה תוגדר כ"דוח גדול" או "דוח מורכב"	4.10.1	17
כל ההוצאות על חשבון הספק ועליו לתמחר זאת במסגרת המכרז.	בהתאם לסעיף זה נדרש לבצע דיגום ואנליזות של דלקים ותוספים באמצעות מעבדה מוסמכת. נשמח להבהרה מי משלם על הדיגום ועל האנליזות?	4.11	18
תשומת לב לכך שנוסח המכרז בעניין סעיף זה עודכן. הנוסח המעודכן של המכרז מפורסם באתר מינהל הרכש הממשלתי.			
אין שינוי במסמכי המכרז	היקף השירותים – מנהל הצוות נדרש להשתתפות ב 3-6 ישיבות בחודש, נבקש לבחון את האפשרות כי לישיבות המעקב יוגדר היקף תפוקה קבוע בחודש או בנק שעות.	5.8	19
אין שינוי במסמכי מכרז	לוחות זמנים ואבני הדרך לתמורה בעבור השירותים – נבקש לבחון הוספת אבן דרך לתשלום עבור "דוח גדול" לאחר הגשת טיוטת.	8.2	20
תשומת לב לכך שנוסח המכרז בעניין היועץ הבינלאומי עודכן. הנוסח המעודכן של	התקשרות עם גוף ייעוץ בינ"ל – דרישת המכרז היא להציג התחייבות להתקשרות עם גוף יעוץ בינ"ל, לדעתנו בגלל מורכבות המכרז והדרישה למספר רב של התמחויות,	9.13	21

חוזים והתקשרויות

תשובה	שאלה	סעיף במכרז	מס' סידורי
המכרז מפורסם באתר מינהל הרכש הממשלתי.	רצוי להשאיר התחייבות זו פתוחה ולדרוש ניסיון בהפעלת יועץ ביני"ל על מנת לאפשר למשרד גמישות בבחירת יועץ ביני"ל המתמחה בנושא הנדרש.		
מסמכי המכרז מפורסמים בעברית בלבד.	במידה וכן נדרש להציג התקשרות עם יועץ בין לאומי, האם ניתן לקבל את מסמכי המכרז בשפה האנגלית לצורך הצגה לחברות ייעוץ בין לאומיות?	9.13	22
אין שינוי במסמכי המכרז	העדר ניגוד עניינים – הסעיף האמור מונע מהמציע ואנשי הצוות לספק שירותים לגופים שלגביהם ייעץ עבור המשרד להגנת הסביבה במשך חצי שנה לאחר סיום תקופת ההתקשרות. נבקש לבחון ניסוח מחודש של הסעיף באופן שיגביל את ההתקשרות של ספקי השירות, בשים לב למועד ביצוע העבודה הפרטנית שבוצעה בעניינו של הגוף בשונה מהניסוח הקיים. בנוסף נבקש לקצר את תקופת המניעה לשלושה חודשים.	12.2	23
אין שינוי במסמכי המכרז	הסעיף האמור מונע מהמציע ומנותן השירותים לספק שירותים לגופים שלגביהם ייעץ עבור המשרד להגנת הסביבה במשך חצי שנה לאחר סיום מתן השירותים. נבקש לקצר את תקופת המניעה לנותני השירותים מטעם המציע לחודש שכן עבודתם של יועצים מומחים עלולה להיות בהיקפים קטנים אד הוק לצרכים פרטניים. ניגוד עניינים לחצי שנה יצור קושי בגיוס יועצים מומחים לפי דרישת מזמין העבודה.		24

בברכה,
 ועדת המכרזים המשרדית
 המשרד להגנת הסביבה